

# Centro Argentino de Entrenamiento Conjunto para Operaciones de Paz

Profesora Alaciél Campos Dugone y Teniente Coronel Gustavo Germán Isaac, Ejército Argentino

EL CENTRO ARGENTINO de Entrenamiento Conjunto para Operaciones de Paz—CAECOPAZ—fue fundado el 27 de junio de 1995 para brindar entrenamiento especializado al personal argentino (Militar o Civil) que fuese designado a una operación de paz.

En el centro capitalizamos sistemáticamente la experiencia que—desde 1958—Argentina venía adquiriendo en su participación en operaciones multinacionales, manteniendo intacto el espíritu altruista y el idealismo que nuestros antecesores marcaron en aquellos primeros pasos en el camino hacia la paz y seguridad mundial.

El crecimiento del centro acompaña la vertiginosa evolución que presenta la problemática de la participación en operaciones multinacionales de paz; así, el siglo 21 nos encuentra cubriendo tres grandes roles institucionales, Unidad de Apoyo Logístico-Administrativo pre y pos-despliegue, Centro de Entrenamiento Táctico y Centro Estratégico-académico.

## Ubicación geográfica

CAECOPAZ se encuentra dentro de Campo de Mayo, una Guarnición histórica y tradicionalmente abocada a actividades de entrenamiento militar.

Al estar ubicado a unos 35 Km. de la Ciudad de Buenos Aires, goza de todas las ventajas y facilidades con la que cuenta una ciudad capital.

Dentro de esta guarnición, de 4000 hectáreas, contamos con nuestra propia infraestructura: alojamiento para 350 cursantes, un edificio aca-

démico, que cuenta con sala de conferencias, aulas informatizadas, un laboratorio de idiomas y de radio comunicaciones, salas de video y una biblioteca bilingüe con material en español e inglés. También contamos con todo el material necesario para apoyar la instrucción, así como un helipuerto, y una base simulada de Naciones Unidas, que es puerta de entrada al país simulado donde se llevan a cabo los ejercicios en el terreno, llamado SUDISTAN.

Contamos con un campo de tiro para realizar prácticas de tiro con armas portátiles, una pista de manejo de vehículos 4 x 4, un Hospital Militar con unidad de Terapia Intensiva, un Batallón de Aviación de Ejército y Unidades de la Fuerza Aérea Argentina en apoyo permanente para la mejor ambientación y ejecución de los cursos que se desarrollan en el Centro.

Pese a la corta vida de nuestro centro, y a la difícil situación económica del país, hemos logrado montar una infraestructura acorde a la misión que se nos ha encomendado, cuestión esta que nos ha permitido funcionar de hecho como centro de entrenamiento regional con tropas de Argentina, Chile, Paraguay y Perú, como también representantes de Ecuador, Uruguay y Brasil.

La Fuerza de Tarea Conjunta y Combinada, bajo bandera argentina pero de composición regional, ha desplegado ya seis veces desde que se iniciara en esta modalidad el año 2003 a Chipre, en el marco de la Misión UNFICYP (Fuerza de las Naciones Unidas en Chipre).

La capacidad de complementar el entrenamiento nacional para Operaciones de Paz (OP) con una segunda fase de instrucción combinada marcó un hito histórico no sólo para nuestro centro, sino para la región. Se vislumbra la posibilidad de funcionar como campus universitario, a medida que el centro progrese en el terreno de la capacitación y formación cívico-militar para operaciones de paz, como veremos más adelante.

## **Función principal**

La función principal de CAECOPAZ fue la de Centro de Capacitación Táctica. Argentina, como todo estado miembro contribuyente a misiones de la ONU, es responsable de la capacitación y preparación de su personal asignado a una misión de la ONU.

***Dentro de esta guarnición, de 4000 hectáreas, contamos con nuestra propia infraestructura: alojamiento para 350 cursantes, un edificio académico, que cuenta con sala de conferencias, aulas informatizadas, un laboratorio de idiomas y de radio comunicaciones, salas de video y una biblioteca bilingüe con material en español e inglés.***

Parecería obvio que todo *peacekeeper* debe recibir un entrenamiento específico para llevar a cabo su tarea. Pero es de vital importancia enfatizar el hecho de que a pesar que sólo un buen soldado puede convertirse en *peacekeeper*, no todo buen soldado califica como *peacekeeper* profesional.

No es una cuestión de mandar tropas disfrazadas bajo cascos azules. Es necesario que el soldado internalice una óptica completamente diferente, que tenga una actitud diferente hacia la guerra. Un soldado que ha sido entrenado para la guerra, debe ahora evitarla, por todos los medios a su alcance, más allá de contar con la capacidad de disuasión necesaria de acuerdo a la situación. Desafortunadamente, los estados miembros contribuyentes con tropas, cuyas FF.AA. se ajustan más al perfil del *peacekeeper*—y son generalmente percibidas como imparciales en la mayoría de los conflictos—no siempre están en capacidad de desplegar tropas con equipos sofisticados o costosos que les permitan demostrar

una verdadera capacidad de disuasión. Esto se convierte en un verdadero obstáculo para alcanzar el éxito de una operación de paz compleja si tomamos en cuenta que el 77% de las tropas de ONU para este tipo de operaciones proviene de países en vías de desarrollo. Una solución posible podría ser que los países desarrollados provean el apoyo financiero o material necesario para el entrenamiento regional o multinacional allí donde se necesite.

## **El perfil del *peacekeeper***

Se debe impartir un entrenamiento específico y complejo a las unidades asignadas, o a ser asignadas a una operación de paz. Las aptitudes de combate tradicionales no son suficientes en absoluto. El entrenamiento operacional tradicional debe ser complementado con el desarrollo de lo que podríamos dar en llamar “aptitudes ONU” y la habilidad de interoperar a nivel de procedimiento en un ambiente multinacional. En este sentido, CAECOPAZ ha desarrollado el perfil del *peacekeeper*, que ha sido presentado y aceptado por la ONU misma y adoptado por una gran cantidad de estados miembros. A pesar de que debe haber un perfil específico para los 3 componentes de una OP: el civil, el militar y el policial; y perfiles laborales (de puesto de trabajo) más específicos, podemos delinear ciertas competencias y características comunes a todo el personal que desempeña tareas en una OP, ya sea en el plano táctico, operacional o estratégico.

Un *peacekeeper* debe ser capaz de inter operar en un área de conflicto o post-conflicto, dentro de un entorno multinacional y multidisciplinario, respetuoso de las diferentes culturas, guiado por un profundo entendimiento de los principios de la ONU y deontológico; capaz de evitar la escalada del conflicto y a la vez estar listo para enfrentarlo, contando a su vez con capacidad de desescalar. Un *peacekeeper* debe mostrar ciertas características de personalidad, a saber: tolerancia, flexibilidad, actitud positiva, autonomía e iniciativa, tacto, paciencia y diplomacia. Si pensamos que un soldado inexperto, aislado en un distante puesto de control, puede poner en peligro toda una operación de paz, tendremos una clara idea de lo importante que es entrenar al individuo adecuadamente. Entenderemos por qué es esencial que el soldado logre un cambio de actitud. Nos daremos cuenta por qué es necesario estimular la iniciativa y la autonomía en cada individuo.

## ¿Qué debe conocer un peacekeeper?

Lo que ha de enseñarse, los contenidos básicos comunes que incluyen conceptos, procedimientos y actitudes, fluyen directamente del perfil ya mencionado. Los módulos centrales de enseñanza que proporcionan los conocimientos básicos necesarios para cualquier miembro de la ONU en una Operación de Paz, incluyen aspectos sobre:

- Naciones Unidas.
- Conceptos globales de Conflictos y Operaciones de Paz
  - CICR (Comité Internacional de la Cruz Roja)
- Agencias de la ONU y las ONG (organizaciones no gubernamentales).
  - Componente militar y policial.
  - Antecedentes de la misión de la ONU.
  - Coordinación en el campo
  - Pautas culturales y religiosas
  - Género y Grupos vulnerables (Explotación y Abuso Sexual)
    - DICA (Derecho Internacional de los Conflictos Armados)
      - DH (Derechos Humanos)
      - CIMIC (Coordinación Cívico Militar)
      - DD&R, (desarme, desmovilización y reinserción de excombatientes)
        - Investigación y Enlace
        - Procedimientos Administrativos y Operacionales
          - Seguridad (Individual, de conjunto y medidas antiterroristas)
          - Inglés y nociones básicas del idioma nativo, orientado a la tarea y radio comunicaciones
            - Protección contra las minas
            - Lectura de cartografía y *GPS*
            - Técnicas policiales
            - Técnicas de negociación
            - Manejo de vehículos 4x4
            - Identificación de material
            - Técnicas de supervivencia
            - Cuidado de la salud, primeros auxilios y manejo del Stress
              - Ética y código de conducta de la ONU
              - Contenidos actitudinales como eje transversal de todo curso.

## A quien entrenar

Por la naturaleza cambiante de los conflictos y de las OP en sí mismas, hemos abierto nuestras puertas a los tres componentes ya mencionados: Civil Policial y Militar, tanto para personal nacional como internacional, a la vez que cubrimos la capacitación en el plano táctico y operacional.

Dentro de nuestra propuesta educativa, podemos distinguir cursos básicos y avanzados, así como también cursos dirigidos a contingentes o individuos. Actualmente nos encontramos en proceso de implementación de estudios de post grado en la temática, como veremos más adelante.

Con respecto a los cursos básicos podemos mencionar los siguientes:

### CONTINGENTES

- Ca Ing Conjunta (KOSOVO - OTAN)
- Batallón Conjunto Argentino – Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití *MINUSTAH*

• Hospital Militar Reubicable – *MINUSTAH*

• Fuerza de Tarea – *UNFICYP*

• Grupo Aéreo – *UNFICYP*

### INDIVIDUALES

• Introducción a las OP

• Básico en OP

• Corresponsales en OP

• Policía Militar

Los cursos avanzados dictados en CAECOPAZ son los siguientes:

• Negociación en OP

• Desafío Humanitario (Programas de Refugiados y Desplazados)

• DDR (Desarme, Desmovilización y Reinserción de Ex combatientes)

• Derechos Humanos

• DICA (Derecho Internacional de los Conflictos Armados)

• Instructor en OP

• Instructor en Derechos Humanos

• Observador Militar/ Oficial de Enlace/ Oficial de Estado Mayor

• Estados Mayores/ Planas Mayores

• Gerenciamiento en Desminado Humanitario

Contamos con un plantel de personal militar, policial y civil, con sólida experiencia en Operaciones de Paz. Tenemos dentro de nuestro personal, instructores permanentes de la Policía Federal Argentina, Gendarmería Nacional y de países extranjeros con experiencia en Operaciones de Paz, con quienes intercambiamos conocimientos y experiencias en el entrenamiento. Están representados: Bolivia, Brasil, EE.UU., Francia y Reino Unido. También lo hacen en forma transitoria y para cursos específicos, Alemania, Canadá, Chile, Croacia y Uruguay.

## Finalidad del CAECOPAZ

Nuestro objetivo organizacional es propiciar en CAECOPAZ un clima armónico, multidisciplinario y multinacional para lograr la coordinación y

cooperación entre los miembros del centro, a fin de inculcar dicho clima y actitudes acordes en los cursantes, favoreciendo así la inter-operabilidad en el área de misión.

Los programas de extensión educativa de CAECOPAZ tienen como objetivo promover la educación para la paz en todos los niveles educativos dentro del país, contribuyendo a la capacitación conjunta de civiles, policías y militares, a fin de fortalecer los vínculos entre la sociedad y sus Fuerzas Armadas y de Seguridad. Este objetivo trasciende las fronteras del país desde el momento

***Por la naturaleza cambiante de los conflictos y de las OP en sí mismas, hemos abierto nuestras puertas a los tres componentes ya mencionados: Civil Policial y Militar, tanto para personal nacional como internacional, a la vez que cubrimos la capacitación en el plano táctico y operacional.***

que los participantes del entrenamiento son generalmente de carácter multinacional, habiendo pasado por nuestro centro más de 600 extranjeros como cursantes.

Como en el caso del personal militar, el hecho que un civil tenga las competencias profesionales para llevar a cabo su tarea no implica que califique para trabajar en una OP. El *peacekeeper* civil debería ser veterano antes de entrar en el área de conflicto. Nuestro estilo de formación supone una doble ventaja: que civiles y militares aprenden a conocerse y a trabajar en cooperación alrededor de la misma mesa en una situación académica. Pero además, al participar en Ejercicios en el Terreno, el civil se forma una clara idea de lo que significa trabajar bajo la presión que subyace a una situación de crisis.

### **¿Qué ofrece el CAECOPAZ a la comunidad internacional?**

Además de ofrecer capacitación especializada a cursantes extranjeros de los tres componentes, y de recibir personal extranjero para formar parte del staff permanente, CAECOPAZ cuenta con un equipo móvil de entrenamiento (ARGTAT - *Argentinian Training Advisory Team*) que presta asistencia y asesoramiento dentro del país—como, por ejemplo, a las Escuelas de las Armas o a elementos

con escaso tiempo de entrenamiento y preaviso para el despliegue o a cualquier otro país, ante el requerimiento de éste, o de la ONU.

Su conformación le permite, tanto entrenar a individuos como a contingentes, ya sea en castellano como en inglés. Además está en condiciones de brindar asesoramiento de entrenamiento a nuevos países contribuyentes de tropas. Un ejemplo de este rol fue la asistencia brindada a la República del Paraguay, ante la salida de sus primeros observadores militares para la República de Congo.

### **El espíritu evolutivo de CAECOPAZ**

Si bien el germen de CAECOPAZ fue precisamente el entrenamiento táctico-militar para OP, pronto se vio inmerso en otro tipo de actividades que sobrepasaban ampliamente el objetivo primigenio. Uno de los objetivos institucionales es tender al desarrollo y potencialidad de los recursos humanos del centro, haciendo un uso eficiente de los mismos, generando y facilitando las oportunidades de aprendizaje de su personal a fin de convertir al centro en una “organización que aprende” a través de un planeamiento y programación adecuado de capacitación avanzada, perfeccionamiento y re-entrenamiento (de ser necesario). Nuestro propio personal—motivado por un fuerte compromiso institucional—fue perfeccionándose en diferentes disciplinas o campos del saber: Recursos Humanos, Negociación, Ciencias Políticas, Ciencias de la Educación, etc.

Surge así CAECOPAZ como centro estratégico académico.

Comenzamos a elaborar nuestro propio material didáctico-bibliográfico, a mantener los contenidos actualizados mediante la aplicación de la Norma ISO 9001 en Educación como propuesta innovadora, a llevar adelante trabajos de investigación científica como por ejemplo “Personal desplegado en OP”; “Impacto en la Familia”, y a darle una voz a CAECOPAZ por medio de publicaciones internacionales. Organizamos y participamos activamente en seminarios y conferencias, convirtiéndonos en foro de discusión de nivel internacional en lo referente a operaciones de paz y su problemática conexa. Así nos abocamos a generar, intercambiar e interpretar conceptos doctrinarios de OP y aspectos educativos. Nuestro objetivo es favorecer un ambiente laboral pro-activo y productivo que permitirá al centro anticiparse a las necesidades y desafíos de la naturaleza cambiante de los conflictos y las OP a fin de adaptar



Simulación de cochebomba durante un ejercicio de corresponsales/cascos blancos en zonas hostiles.

el proceso de capacitación a la realidad en el área de misión.

En 1999 comenzamos el seguimiento del proyecto “Challenges of Peace Operations into the 21<sup>st</sup> Century”, que surgió en Suecia, asociándonos oficialmente a dicho proyecto en Diciembre de 2000, llevándose a cabo en el mes de agosto del 2001 el 9º Seminario de dicha serie donde los temas a desarrollar fueron “Educación y Capacitación” y “Cómo determinar el éxito de una misión de paz”. Formamos parte de lo que se conoció como Fuerza de Tarea Intelectual para la escritura del Reporte Final como autores primarios del capítulo sobre “Educación y Capacitación en OP” que fuera presentado ante el Secretario General de NU en abril del 2002. Las instituciones socias pertenecen a los siguientes países: Rusia, Suecia, Jordania, India, Japón, Australia, EE.UU., Canadá, y ONU. La segunda fase que finalizará a fines del 2005 cuenta con la asociación de nuevos organismos pertenecientes a Turquía, Nigeria, China y Reino Unido.

CAECOPAZ, como miembro del *IAPTC* (*International Association of Peace Training Centres*) organizó la 8va Conferencia de dicha asociación,

con la presencia de 62 participantes, representando a 34 países, recayendo durante el 2003 la Presidencia del *IAPTC* en la figura del Director de CAECOPAZ, siendo en el 2004 parte del Comité Ejecutivo.

El desarrollo de nuestro Proyecto Educativo 2000- 2004 progresó convergentemente al llamado que—desde el Brahimi Report—hace el Secretario General de NU, para convertir dicha organización en una verdadera ‘meritocracia’.

Nuestros proyectos curriculares incluyen:

- Especialización o Maestría en Asistencia Humanitaria y Operaciones de Paz,
- Proyecto *SGTM* (*Standardized Generic Training Modules*) donde Argentina participa activamente junto a otros 18 países en el re-diseño pedagógico liderado por la ONU/ DPKO / TES (Servicio de Capacitación y Evaluación del Departamento de Operaciones de Paz de la ONU).
- Primera y tercera fase del Cooperative Programme of Study, con UNITAR-POCI, en la obtención del “Certificate-of-Training in United Nations Peace Support Operations” (curso de inmersión y asesoramiento en la tesis final).

## Sistema educativo trans-organizacional

Hay quienes argumentarían que los *peacekeepers* son una ‘raza aparte’, De hecho somos ‘criaturas extrañas’, trabajando físicamente dentro de una nación, dependientes de una cadena de comando nacional, mientras que nuestro ámbito real de trabajo incluye el mundo entero. Un lugar solitario aunque parezca extraño. Cada uno de los que estamos dedicados a esa experiencia única de capacitar para *peacekeeping*, ha adquirido un profundo sentido de pertenencia. Por eso, nos hemos fijado como objetivo institucional el fortalecer los vínculos entre los Centros de Capacitación para la Paz—ya sea una oficina en un comando, o un campus en sí mismo—reconociendo la pertenencia de hecho y no formal a un “Sistema Educativo Trans-organizacional”, al intercambiar instructores, compartir material y proyectos basados en un corpus de conocimiento en *peacekeeping*, llevar a cabo ejercicios en el terreno, como una forma de promover estándares en la capacitación y los criterios de evaluación, comprometerse en la búsqueda de soluciones que afectan a la totalidad, reconociendo en el DPKO/ TES (Departamento de OP de ONU, Servicio de Capacitación y Evaluación) el liderazgo funcional. A modo de ejemplo, hemos visitado varios de los distintos centros de entrenamiento en Operaciones de Paz, como el PSTC de Kingston, Canadá, el GE UN TRG CENTRE de Hammelburg, Alemania, el CECOPAC de Santiago, Chile y finalmente el Centro de Entrenamiento de Yavoriv, Ucrania.

También sumamos a estos centros, los de capacitación Específica en OP como el PPC (*Pearson Peacekeeping Centre*) de Canadá, y el *US Army PKSOI* (*Peacekeeping and Stability Operations Institute*).

## La situación de las operaciones multinacionales de paz

Los desafíos que las futuras operaciones de paz presentan son tremendos y requerirán de esfuerzos comunes de todos los actores relevantes: y cada uno de nosotros nos debemos considerar como tal. Porque la efectividad de un *peacekeeper* no depende de imponerse abrumadoramente por el uso de la fuerza, sino por la autoridad moral dada por la presencia multinacional que refleja el consenso de la comunidad internacional. Por esta razón la Comunidad Internacional toda—respetuosa de las capacidades e idiosincrasia de cada uno de sus estados miembros—tiene la obligación moral de contribuir a “Salvaguardar las futuras generaciones del flagelo de la guerra”, como lo expresa la Carta de Naciones Unidas. Es nuestra creencia que todos los estados miembros deben tener voz y voto en este tema, trabajando en cooperación y coordinación en nombre de la paz, mientras crean lazos amistosos entre ellos. Nuestro centro, de carácter multinacional y multidisciplinario, es un claro ejemplo de ello. Por otra parte, adherimos al postulado de que las Operaciones de Paz son el nuevo nexo entre la sociedad y sus Fuerzas Armadas y de Seguridad, entrelazándolas hacia una finalidad común: “La de construir un mundo armónico y pacífico”.

Por ellos abogamos por el entrenamiento regional o multinacional. Dicho entrenamiento para operaciones de paz conlleva a una sinergia continua en términos de cooperación. La cooperación requiere transparencia. La transparencia genera confianza. Y la confianza contribuye a la estabilidad regional. Finalmente dicha estabilidad fomenta la seguridad regional, dándole al entrenamiento para operaciones multinacionales de paz un doble propósito. **MR**

---

*La Profesora Alaciel Campos Dugone es licenciada en Ciencias de la Educación y Profesora de Inglés del CAECOPAZ, además autora del capítulo sobre “Educación y Capacitación en OP” del “Proyecto Challenges of Peace Operations,” que fuera presentado ante el Secretario General de NU en Abril del 2002).*

*El Teniente Coronel Gustavo Germán Isaac es Jefe del Departamento Educación Entrenamiento y Doctrina del CAECOPAZ, es Oficial del Arma de Infantería y con la aptitud especial de Personal, Elementos Mecanizados y Montaña; se desempeña además como Instructor permanente de algunas materias de los cursos que dicta el Centro, como también de otros centros de entrenamiento extranjeros, como es el caso de Canadá, Chile, Ucrania y Alemania).*

*Los autores desean agradecer además la activa colaboración de los integrantes del Departamento Educación Entrenamiento y Doctrina del CAECOPAZ; el Teniente Coronel Luis Leopoldo Giunti, el Mayor Wilfredo Edelman y el Mayor Jorge Eduardo Rozado.*